Documento informativo sugli studi delle tracce

Nota: il presente documento si occupa delle parti da 1 a 5 della misura 4 del rapporto d'attività ComFerr sul monitoraggio del mercato «Studi delle tracce». Serve, da un lato, come proposta già concordata per il trattamento delle suddette parti della misura 4, ma funge anche da base per discutere la procedura successiva in relazione alle ulteriori misure del rapporto d'attività ComFerr (10.11.2023).

Misura 4: chiarimento dei contenuti, delimitazione e competenze delle diverse categorie degli studi delle tracce

Il SAT allestisce una panoramica di tutte le categorie di studi delle tracce (lungo l'intero processo di pianificazione) coinvolgendo i principali stakeholder (UFT, FFS Infrastruttura). Rettifica quindi, insieme alle parti coinvolte, i seguenti punti. Ove necessario, determinati incarichi devono essere delegati a FFS Infrastruttura, con il coinvolgimento di FS:

- Definizione, contenuto e delimitazione di tutte le categorie di studi delle tracce in tutti gli orizzonti di pianificazione interessati
- Allestimento sufficientemente concreto e documentazione dei processi che descrivono tutte le categorie di studi delle tracce da parte di FFS Infrastruttura
- 3 Definizione dei soggetti autorizzati a ordinare, incl. le necessarie prescrizioni di ordinazione (formulari, tool ecc.)
- 4 Definizione delle condizioni di prezzo per tutte le categorie di studi delle tracce di competenza del SAT
- FFS Infrastruttura deve fissare e pubblicare le condizioni per l'erogazione di studi delle tracce come prestazioni di servizio e studi nell'ambito della gestione delle modifiche PROSSIF. Il SAT coordina questo processo nell'ambito della misura 4.
- Definizione da parte del SAT della supervisione per gli studi delle tracce di sua competenza, eventualmente modificando le basi contrattuali esistenti insieme ai GI
- Standard e disposizioni per una documentazione più comprensibile e derivazione dei risultati degli studi da parte di FFS Infrastruttura (v. misura 1)

Attuazione: entro fine ottobre 2023 il SAT inoltra a FS, dopo la consultazione con le parti interessate, una proposta di attuazione della misura con le tempistiche corrispondenti. Le date concrete di attuazione devono essere fissate nell'ambito di una discussione bilaterale a novembre 2023.

Indice

1	Defi	nizio	ne degli studi delle tracce	. 3
	1.1	Stud	di sull'orizzonte a breve termine	. 3
	1.2	Stud	di sull'orizzonte a medio e lungo termine	. 3
	1.2.	1	Ordine di controllo	. 3
	1.2.2		Richieste di modifica	. 3
	1.2.3		Pianificazione delle fasi di ampliamento successive	. 3
2	Cor	ntenu	to e delimitazione degli studi delle tracce	. 4
	2.1	Stud	di sull'orizzonte a breve termine	. 4
	2.2	Stud	di sull'orizzonte a medio e lungo termine	. 4
	2.3	Pan	oramica del contenuto della verifica di tutti gli studi	. 4
3	Pro	cesso	o relativo agli studi delle tracce	. 5
	3.1	Tras	smissione degli studi	. 5
	3.1.	1	Studi sull'orizzonte a breve termine	. 5
	3.1.	2	Studi sull'orizzonte a medio e lungo termine	. 5
	3.1.	3	Panoramica sulla trasmissione di tutti gli studi	. 5
	3.2	Istar	nza che effettua la verifica	. 5
	3.3	Istar	nza decisionale	. 6
	3.4	Doc	cumentazione del processo generale	. 7
	3.4.	1	Studi sull'orizzonte a breve termine	. 7
	3.4.2		Studi sull'orizzonte a medio e lungo termine	. 7
4	Cor	ndizio	oni degli studi delle tracce	. 8
	4.1	Dati		. 8
	4.1.	1	Studi sull'orizzonte a breve termine	. 8
	4.1.	2	Studi sull'orizzonte a medio e lungo termine	. 8
	4.2	Polit	tica dei prezzi	. 9
	4.2.	1	Studi sull'orizzonte a breve termine	. 9
	4.2.	2	Studi sull'orizzonte a medio e lungo termine	. 9
			noramica del contenuto della verifica di tutti gli studi noramica dei soggetti autorizzati all'ordinazione e tipo di trasmissione dell'incarico	
	_		di	
16	adella (o: K6	sponsabili con potere decisionale e consolidamento della decisione	. ხ
	_		egorie di studio e relativo consolidamento nel processo	
	_		cesso generale relativo agli studi nell'orizzonte a breve terminecesso generale relativo agli studi nell'orizzonte a medio e lungo termine	
	uura 3	. Pro	cesso denerale relativo adii studi neli onz/onte a medio e iundo termine	. /

1 Definizione degli studi delle tracce

1.1 Studi sull'orizzonte a breve termine

Nell'orizzonte a breve termine della pianificazione annuale, gli studi delle tracce vengono ripartiti nelle categorie «BV1-BV3» (piano annuale) e «BV4a» (aggiornamento del piano annuale). I richiedenti possono far verificare la fattibilità dei piani di offerta e produzione nuovi o modificati. Il controllo della fattibilità include una verifica dettagliata di fattori quali, ad esempio, itinerario, occupazione dei binari o tempi di scarto.

1.2 Studi sull'orizzonte a medio e lungo termine

Nella pianificazione a medio e lungo termine si distingue tra «ordini di controllo» e «richieste di modifica». Entrambi trattano solo richieste tecniche di orario, che includono una verifica dell'itinerario, dell'occupazione dei binari e dei tempi di scarto, come pure un controllo dei conflitti con altri trasporti. Ci sono inoltre le «richieste per l'infrastruttura definita» e la «pianificazione della fase di ampliamento successiva», che includono sempre anche la definizione e lo studio di oggetti di infrastruttura nuovi o ampliati.

1.2.1 Ordine di controllo

Le ITF possono inviare ordini di controllo per tutti gli anni PUR (da x-2 a x-7), con la possibilità di affidarne l'esecuzione a terzi o a FFS Infrastruttura. FFS Infrastruttura deve quindi confrontarsi con la concorrenza. Se un'ITF richiede un ordine di controllo a FFS Infrastruttura, quest'ultima si occupa direttamente della relativa elaborazione. Gli ordini di controllo riguardano solo richieste tecniche di orario. Se ci sono ripercussioni sulle infrastrutture, gli ordini vengono respinti.

1.2.2 Richieste di modifica

Per le modifiche al piano target, una volta l'anno ITF, Cantoni o comunità dei trasporti inviano richieste di modifica all'UFT, il quale le inoltra a sua volta a FFS Infrastruttura. Il controllo riguarda solo richieste tecniche di orario. Se l'offerta desiderata necessita di ulteriori infrastrutture, la richiesta di modifica viene respinta. Se l'attuazione deve essere comunque controllata, ciò deve avvenire con una «richiesta per l'infrastruttura definita».

1.2.3 Pianificazione delle fasi di ampliamento successive

Nell'ambito delle fasi di ampliamento, i committenti (UFT, Cantoni, settore del trasporto merci via UTP) possono presentare all'UFT nuovi obiettivi di offerta che vengono valutati e, se necessario, priorizzati. Su incarico dell'UFT, FFS Infrastruttura elabora un concetto globale che tiene conto al meglio degli obiettivi di offerta richiesti. La fattibilità e i costi dell'infrastruttura aggiuntiva necessaria vengono stabiliti mediante concetti infrastrutturali e/o studi preliminari.

2 Contenuto e delimitazione degli studi delle tracce

2.1 Studi sull'orizzonte a breve termine

Gli studi delle tracce vengono controllati sulla base di criteri definiti (v. capitolo 4 per input; i criteri di verifica sono i principi di pianificazione, v. documento informativo sulla gestione delle capacità KABU). La fattibilità degli studi delle tracce «BV1-BV3» e «BV4a» viene verificata con l'ausilio del tool di pianificazione NeTS. Questo controllo esamina, tra l'altro, itinerari, occupazione dei binari e tempi di scarto. Se la verifica della fattibilità ha esito positivo, l'orario può essere prodotto. Non viene effettuata una verifica della compatibilità verso l'alto; l'ordinazione e la valutazione devono essere svolte di nuovo ogni anno se il committente non pubblica uno studio sull'orizzonte a medio e lungo termine. Nell'ambito di questo processo il SAT dispone di tutte le informazioni, garantendo così il confronto e la trasparenza delle attività.

2.2 Studi sull'orizzonte a medio e lungo termine

Un ordine di controllo verifica la fattibilità tecnica di orario, priva di conflitti, e la compatibilità verso l'alto (analogamente alla richiesta di modifica) della richiesta (ad es. introduzione o prolungamento di una S-Bahn aggiuntiva da un determinato anno PUR). Per il controllo vengono impiegati gli strumenti Viriato e/o OpenTrack. Si fa una distinzione tra stima e verifica. Di norma, una stima è possibile nell'arco di una mezza giornata e si tratta di un controllo a un livello più ampio e sommario. Fornisce unicamente una prima valutazione grezza sulla fattibilità e consente di capire se una verifica più approfondita della richiesta può essere utile (ad es. in caso di condizionamento di un'altra traccia e di un conflitto non risolvibile, la richiesta deve essere respinta). Una verifica è più completa: viene allestito un orario attuabile, evidenziando eventuali conflitti, rischi o interdipendenze. Nella categoria «richiesta per l'infrastruttura definita», Sviluppo della rete avvia in caso di necessità la verifica dell'allestimento della traccia sulla base della nuova infrastruttura per l'orario.

2.3 Panoramica del contenuto della verifica di tutti gli studi

La verifica materiale si svolge, a seconda della categoria, nel modo seguente:

Categoria di studio	Contenuto della verifica	Strumento di verifica
Studio delle tracce BV1-BV3	Verifica della fattibilità senza verifica della compatibilità verso l'alto	NeTS
Studio delle tracce BV4a	Verifica della fattibilità senza verifica della compatibilità verso l'alto	NeTS
Ordine di controllo (offerta)	Verifica della fattibilità e della compatibilità verso l'alto	Viriato e/o OpenTrack
Richiesta di modifica	Verifica tecnica di orario di una modifica richiesta al piano target	Viriato
Richiesta per l'infrastruttura definita (studio preliminare)	Verifica di un allestimento della traccia sulla base dell'infrastruttura definita	Viriato
Pianificazione della fase di ampliamento successiva	Redazione, su incarico dell'UFT, di un concetto d'offerta	Viriato

Tabella 1: Panoramica del contenuto della verifica di tutti gli studi

3 Processo relativo agli studi delle tracce

3.1 Trasmissione degli studi

3.1.1 Studi sull'orizzonte a breve termine

Nell'ambito dell'incarico di allestimento dell'orario del SAT, FFS Infrastruttura conduce studi delle tracce su richiesta dei soggetti autorizzati a presentare domanda (capitolo 5.4 Incarico di allestimento dell'orario). Tutte le imprese che possono richiedere tracce ai sensi dell'art. 9a Lferr sono autorizzati a commissionare uno studio delle tracce (cfr. art. 2 lett. b dell'ordinanza sul Servizio di assegnazione delle tracce).

3.1.2 Studi sull'orizzonte a medio e lungo termine

Nel medio e lungo termine, anche i Cantoni e le comunità dei trasporti possono inoltrare richieste di modifica all'UFT.

3.1.3 Panoramica sulla trasmissione di tutti gli studi

La trasmissione viene effettuata, a seconda della categoria di studio, nel modo seguente:

Autorità competente	Categoria di studio	Soggetto autorizzato	Tipo di trasmissione dell'incarico
		all'ordinazione	
SAT	Studio delle tracce BV1-BV3	ITF (art. 9a cpv. 4 Lferr)	Modulo elettronico, PCS (internazionale)
SAT	Studio delle tracce BV4a	ITF (art. 9a cpv. 4 Lferr)	NeTS-AVIS, PCS (internazionale)
UFT	Ordine di controllo (offerta)	ITF direttamente, Cantoni, comunità dei trasporti <u>via</u> UFT	Modulo ed e-mail
UFT	Richiesta di modifica	ITF, Cantoni, comunità dei trasporti <u>via</u> UFT	Elenco richieste di modifica (Excel)
UFT	Richiesta per l'infrastruttura definita (studio preliminare)	ITF, Cantoni, comunità dei trasporti <u>via</u> UFT	Modulo ed e-mail, incontri con UFT, gruppo di lavoro studio o offerta
UFT	Pianificazione della fase di ampliamento successiva	ITF, Cantoni, comunità dei trasporti <u>via</u> UFT	L'elaborazione viene effettuata tenendo conto delle disposizioni fissate dall'UFT

Tabella 2: Panoramica dei soggetti autorizzati all'ordinazione e tipo di trasmissione dell'incarico di tutti gli studi

I dati necessari si distinguono tra le diverse categorie di studi delle tracce e sono illustrati nel capitolo 4.1.

3.2 Istanza che effettua la verifica

Tranne che per due eccezioni, tutte le categorie vengono sempre elaborate da Orario.

Fanno eccezione la verifica dei temi dell'offerta nelle categorie «Pianificazione della fase di ampliamento successiva» e «Richiesta per l'infrastruttura definita». Queste due categorie

vengono infatti elaborate da Sviluppo della rete. Tuttavia, per la categoria «Richiesta per l'infrastruttura definita» viene coinvolto Orario per l'elaborazione della fattibilità tecnica di orario. La «Pianificazione della fase di ampliamento successiva» compete invece solo a Sviluppo della rete.

3.3 Istanza decisionale

Se sono necessari chiarimenti, è possibile coinvolgere vari comitati. Il risultato della verifica degli studi delle tracce non rappresenta un consenso vincolante per l'assegnazione delle tracce d'orario; il richiedente deve infatti inoltrare la richiesta di traccia con la modalità ordinaria (capitolo 4.2.3.5 del Network Statement).

I responsabili con potere decisionale si distinguono, a seconda della categoria di studio, nel modo seguente:

Autorità	Categoria di studio	Istanza decisionale	La decisione positiva
competente			confluisce in:
SAT	Studio delle tracce BV1-BV3	SAT	Non vincolante, necessaria la richiesta di traccia standard, non compatibile verso l'alto
SAT	Studio delle tracce BV4a	SAT	Non vincolante, necessaria la richiesta di traccia standard, non compatibile verso l'alto
UFT	Ordine di controllo (offerta)	Comitato di controllo PUR (presidenza UFT; partecipanti SAT e FFS I)	PUR (se necessario compatibile verso l'alto fino al PRUR)
UFT	Richiesta di modifica	Gruppo di lavoro offerta (presidenza UFT; partecipanti GI e ITF) gestione delle modifiche AK	Piano target (possibile inserimento in PRUR)
UFT	Richiesta per l'infrastruttura definita (studio preliminare)	Gruppo di lavoro studio (presidenza UFT, partecipanti FFS I)	Piano target (possibile inserimento in PRUR)
UFT	Pianificazione della fase di ampliamento successiva	Gruppo di lavoro A+I (presidenza UFT, partecipanti FFS I)	Prossimo PRUR

Tabella 3: Responsabili con potere decisionale e consolidamento della decisione

La Figura 1 mostra quali prodotti vengono influenzati da quali studi delle tracce.

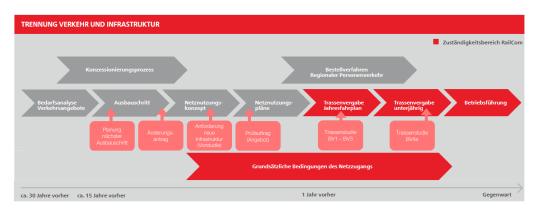


Figura 1: Categorie di studio e relativo consolidamento nel processo

3.4 Documentazione del processo generale

3.4.1 Studi sull'orizzonte a breve termine

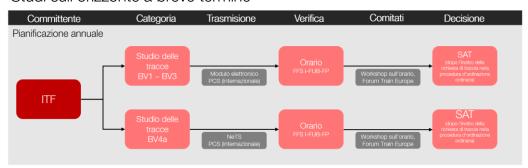


Figura 2: Processo generale relativo agli studi nell'orizzonte a breve termine

3.4.2 Studi sull'orizzonte a medio e lungo termine

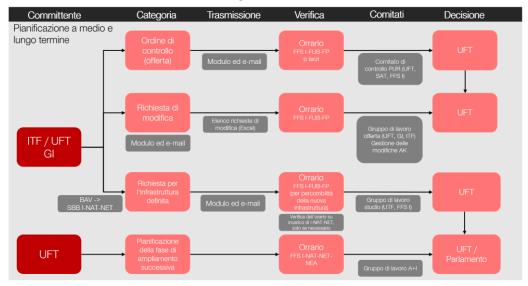


Figura 3: Processo generale relativo agli studi nell'orizzonte a medio e lungo termine

4 Condizioni degli studi delle tracce

4.1 Dati

4.1.1 Studi sull'orizzonte a breve termine

Per la verifica degli studi delle tracce BV1-BV3 e BV4a dell'orizzonte orario annuale sono necessari i seguenti dati nel modulo elettronico e/o in NeTS:

- Dati di contatto
- Richiesta di offerta
- Orizzonte dell'orario
- Posizione di marcia / tempo di percorrenza
- Periodo di circolazione
- Materiale rotabile
- Politica in materia di fermate
- Codice debitore

Affinché lo studio delle tracce venga elaborato, i dati devono essere completi e il soggetto richiedente deve essere autorizzato a presentare richiesta conformemente all'art. 9a cpv. 4 Lferr.

4.1.2 Studi sull'orizzonte a medio e lungo termine

Per la verifica di uno studio sull'orizzonte a medio termine, il modulo deve contenere i seguenti dati:

- Dati di contatto
- Situazione iniziale / obiettivi
- Obiettivi dell'offerta
- *Margini di manovra*
- Posizione di marcia / tempo di percorrenza
- Periodo di circolazione
- Infrastruttura richiesta
- Materiale rotabile
- Concetto di produzione
- Risultato atteso
- Probabilità di attuazione

Affinché lo studio delle tracce venga elaborato, tutti i dati devono essere trasmessi a FFS Infrastruttura. L'UFT viene coinvolto dopo che il controllo ha dato esito positivo (ovvero la questione è teoricamente attuabile) e dopo una decisione di attuazione definitiva del committente (cioè il committente vuole ancora attuare la richiesta sulla base del risultato della verifica). Se il risultato della verifica è negativo oppure il committente non vuole più attuare la richiesta sulla base dell'esito positivo del controllo, l'ordine di controllo non viene più proseguito e non si ha alcuna attuazione.

I lavori nel lungo termine per la «Pianificazione della fase di ampliamento successiva» si svolgono con il constante coinvolgimento dell'UFT.

4.2 Politica dei prezzi

4.2.1 Studi sull'orizzonte a breve termine

Nell'orizzonte a breve termine, gli studi delle tracce non vengono addebitati ai committenti e rientrano nell'indennità dell'incarico del SAT per l'allestimento dell'orario.

4.2.2 Studi sull'orizzonte a medio e lungo termine

Le ITF possono ordinare gli studi delle tracce a terzi, come accade per gli ordini di controllo. Pertanto, FFS Infrastruttura opera in un regime di concorrenza e offre gli studi delle tracce a prezzi di mercato. Nell'orizzonte a medio e lungo termine, l'elaborazione degli ordini di controllo, gli studi e gli oneri per la fase di ampliamento successiva vengono conteggiati alla tariffa attuale (attualmente CHF 110 all'ora, IVA escl. e 2% CAG incl.).